

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przemysłowego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV”

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, do stanowienia którego, uprawnia Radę Gminy Chorkówka ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515) oraz ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.).

Przedmiotowa uchwała jest konsekwencją podjętej w dniu 28 kwietnia 2015 r. Uchwały Nr VIII/50/2015 Rady Gminy Chorkówka w sprawie przystąpienia do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przemysłowego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV”, w granicach określonych na załączniku graficznym, stanowiącym integralną część uchwały.

Stosownie do przepisu art.14 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego planu, poprzedzone zostało wykonaniem analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i analizy stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przemysłowego Gminy Chorkówka. W analizach tych uznano, że istnieje uzasadniona potrzeba sporządzenia planu. Ponieważ, nie stwierdzono zgodności pomiędzy tymi dwoma dokumentami, przystąpiono równocześnie do opracowania zmiany SUiKZP Gminy Chorkówka.

Uchwalenie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przemysłowego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” przewiduje realizację inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Budowa linii 110 kV Iwonicz-Nowy Żmigród jest ujęta na „Liście projektów strategicznych dla infrastruktury energetycznej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020” przyjętej przez Ministra Gospodarki w dniu 28 stycznia 2015 r. Zadanie to pn. *„Budowa linii 110 kV Nowy Żmigród-Iwonicz w celu umożliwienia rozwoju energetyki odnawialnej w południowej części województwa podkarpackiego”* zostało umieszczone w części tabelarycznej *„Dystrybucja energii elektrycznej – Priorytet inwestycyjny 4.1.”* pod poz. 23;

W projekcie MPZP „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” obszar o powierzchni około 24,10 ha położony w miejscowościach Draganowa i Goleмки przeznacza się pod:

- 1) teren infrastruktury elektroenergetycznej oznaczony na rysunku planu symbolami od E1 do E22;
- 2) teren komunikacji – droga zbiorcza, oznaczony na rysunku planu symbolem KDZ1;
- 3) tereny rolnicze, oznaczone na rysunku planu symbolami od R1 do R6;
- 4) tereny lasów, oznaczone na rysunku planu symbolami od ZL1 do ZL7;
- 5) tereny wód powierzchniowych, oznaczone na rysunku planu symbolami od WS1 do WS4.

Rysunek planu, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały, sporządzono na aktualnej kopii mapy zasadniczej w skali 1:2000, pochodzącej z Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Krośnie.

Projekt MPZP „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywne uzgodnienia i opinie właściwych organów i instytucji z wyjątkiem opinii negatywnej Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie – wystosowano w tej sprawie pismo wyjaśniające. W chwili obecnej projekt planu jest wyłożony do publicznego wglądu, w ramach którego odbędzie się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Do projektu planu w czasie wyłożenia i w terminie określonym do składania uwag można wносить uwagi.

Projekt MPZP „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” spełnia wymogi obowiązujących przepisów w tym nie narusza ustaleń Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Chorkówka uchwalonego Uchwałą Nr III/25/02 z dnia 28 grudnia 2002 r. z późn. zm. W zmianie Studium wskazano przebieg projektowanej linii elektroenergetycznej 110 kV relacji Iwonicz - Nowy Żmigród wraz z maksymalną strefą techniczną. Projekt Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” uwzględnia przeznaczenie terenu i kierunki zagospodarowania oraz inne ustawowe ustalenia określone w Studium, tym samym nie narusza ustaleń Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Chorkówka.



OZNACZENIA DO ZMIANY STUDIUM:

----- GRANICA OBSZARU OBJĘTEGO ZMIANĄ STUDIUM

XXXX MAKSYMALNA STREFA TECHNICZNA PROJEKTOWANEJ LINII ELEKTROENERGETYCZNEJ 110 kV RELACJI IWONICZ - NOWY ŻMIGRÓD

OZNACZENIA INFORMACYJNE

▨ TERENY ZAGROŻONE RUCHAMI MASOWYMI (w granicach zmiany studium)

☪ OSUWISKO NIEAKTYWNE

▨ OBSZAR SZCZEGÓLNEGO ZAGROŻENIA POWODZIĄ (w granicach zmiany studium)

■ ■ ■ SKORYGOWANY PRZEBIEG GRANICY GMINY (odcinek w granicy zmiany studium)

Stosownie do art.15 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: „Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności:

1. sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust.2-4;
2. zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust.1, wraz z datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust.2;
3. wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy”

Ad 1

Art. 1 ust.2. W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza:

1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;

Obszar objęty planem pod projektowaną trasę linii 110kV został wyznaczony z zachowaniem maksymalnych możliwych odległości od istniejącej i planowanej zabudowy. W obszarze objętym planem, dopuszcza się budowę sieci i urządzeń infrastruktury technicznej oraz przebudowę istniejącej infrastruktury pod warunkiem, że nie wykluczy to możliwości zagospodarowania terenów zgodnie z ich przeznaczeniem określonym w planie. W ustaleniach planu uwzględniono położenie w obszarze szczególnego zagrożenia powodziowego i w terenach zagrożonych ruchami masowymi. Ustalono tereny infrastruktury elektroenergetycznej z przeznaczeniem na obiekty i urządzenia linii elektroenergetycznej 110kV wraz z zasadami zagospodarowania. Wszystkie te zagadnienia uwzględnione w projekcie planu służą ustawowemu wymogowi zachowania ładu przestrzennego.

2) walory architektoniczne i krajobrazowe;

Na kształtowanie walorów krajobrazowych mają wpływ przepisy Ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, wprowadzające pojęcia „ochrona krajobrazowa” oraz prawne formy ochrony walorów krajobrazowych. Obszar planu nie jest objęty prawnymi formami ochrony walorów krajobrazowych. Kształtowanie, w przeważającej części, rolniczego krajobrazu polegać będzie przede wszystkim na nienaruszaniu ustaleń zawartych w planie.

3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych;

Dopuszczenie na obszarze planu budowy sieci i urządzeń infrastruktury technicznej oraz przebudowę istniejącej infrastruktury pod warunkiem, że nie wykluczy to możliwości zagospodarowania terenów zgodnie z ich przeznaczeniem określonym w planie oraz ustalenie terenów infrastruktury elektroenergetycznej z przeznaczeniem na obiekty i urządzenia linii elektroenergetycznej 110kV wraz z zasadami zagospodarowania są tymi ustaleniami planu, które zapewniają ochronę środowiska. Ochrona gruntów rolnych i leśnych, to jest przede wszystkim zmiana przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, regulowana przepisami Ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. W przypadku tego planu wymagana jest zmiana przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne w obszarze planu przeznaczonym pod tereny infrastruktury elektroenergetycznej. Wybrana trasa linii ma zminimalizować konieczne do wykonania wycinki drzew i obszarów leśnych.

4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;

Na obszarze objętym planem brak zabytków określanych przepisami Ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz dóbr kultury współczesnej z definiowanych w Ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

5) Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych;

Ustalony planem obszar pod lokalizację linii 110 kV Nowy Żmigród – Iwonicz w znacznej odległości od istniejącej i planowanej zabudowy ma na celu zminimalizowanie oddziaływania przedmiotowej linii na miejsca ciągłego pobytu osób. Sama linia zostanie zaprojektowana zgodnie: ze standardami i specyfikacjami obowiązującymi w PGE Dystrybucja S.A. Oddział Rzeszów oraz obowiązującymi aktami prawnymi i normami dotyczącymi elektroenergetycznych linii napowietrznych.

6) walory ekonomiczne przestrzeni;

Ustalony planem obszar pod lokalizację linii 110 kV Nowy Żmigród – Iwonicz został podyktowany próbą zminimalizowania uciążliwości występujących zarówno podczas budowy, jak również w czasie eksploatacji.

7) prawo własności;

Obszar objęty planem, poza lasami, stanowi w znacznej większości własność prywatną osób fizycznych. Regulacje zawarte w planie miejscowym nie wpłyną znacząco na zmianę użytkowania gruntów.

8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa;

Inwestycja, realizowana w granicach planu miejscowego jest inwestycją celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym i została ujęta na „Liście projektów strategicznych dla infrastruktury energetycznej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020”

9) potrzeby interesu publicznego

Inwestycja, realizowana w granicach planu miejscowego jest inwestycją celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Uwzględniając ponadto stanowiska wyrażone we wnioskach oraz uzgodnieniach i opiniach organów administracji publicznej (art.17 pkt 2 i 6 Ustawy o pizp) ważony był interes publiczny.

10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych;
W obszarze objętym planem dopuszcza się budowę sieci i urządzeń infrastruktury technicznej oraz przebudowę istniejącej infrastruktury pod warunkiem, że nie wykluczy to możliwości zagospodarowania terenów zgodnie z ich przeznaczeniem określonym w planie.

11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej;

W trakcie procedury planu miejscowego Wójt Gminy Chorkówka jako organ opracowujący projekt planu zapewnił udział społeczeństwa, stosownie do art. 54 ust 2 i ust. 3 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, podając do publicznej wiadomości:

- informację o podjęciu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia przedmiotowego planu, określając formę (na piśmie), miejsce i termin składania wniosków do planu, w terminie 21 dni od daty ukazania informacji. Informacja o przystąpieniu do sporządzenia planu została ogłoszona w prasie miejscowej (Podkarpacie), przez obwieszczenie na tablicach ogłoszeń i na stronie BIP Urzędu Gminy Chorkówka,
- informację o wyłożeniu projektu MPZP „Draganowa, Kobyłany – linia elektroenergetyczna 110kV” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu.
Informacja o wyłożeniu projektu planu miejscowego została ogłoszona w prasie miejscowej przez obwieszczenie na tablicach ogłoszeń oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Chorkówka. We wszystkich wyżej wymienionych informacjach podano miejsce, w którym projekt planu jest wyłożony do publicznego wglądu, termin wyłożenia, termin dyskusji publicznej oraz formę, miejsce i termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnieść uwagi do projektu planu. Termin składania uwag ustalono do 14 dni od dnia ukończenia okresu wyłożenia projektu planu miejscowego. Uwagi mogą być składane w formie pisemnej, ustnie do protokołu w czasie dyskusji publicznej i za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w ustalonym okresie wyłożenia jest udostępniony w formie papierowej w Urzędzie Gminy Chorkówka oraz opublikowany na stronie BIP Urzędu Gminy Chorkówka.

12) zapewnienie jawności i przejrzystości procedur planistycznych;

Jawność i przejrzystość procedur planistycznych sporządzania planu miejscowego była realizowana zgodnie z obowiązującymi przepisami Ustawy o pizp (art. 17 pkt 1 i pkt 9). Sposób dokumentowania prac planistycznych był prowadzony zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 164, poz. 1587).

13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

Nie dotyczy przedmiotowego planu

Art. 1 ust.3.

Ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

Projekt planu sporządzono na wniosek firmy EM&CA S.A. działającej na zlecenie PGE Dystrybucja S.A oddział Rzeszów. Jest to inwestycja celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Uwzględniając stanowiska wyrażone we wnioskach organów administracji publicznej (art.17 pkt 2 Ustawy o pizp) również ważony był interes publiczny. Wniosek, do planu od osoby fizycznej, nie wyrażający zgody na zajęcie jego działek pod projektowany przebieg linii 110kV został nieuwzględniony. Działki są oddalone od istniejącego zainwestowania, dalej pozostaną w użytkowaniu rolniczym, a więc nie tracą na wartości.

W przedmiotowym planie odstąpiono od analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych. Charakter inwestycji, projekt strategiczny dla infrastruktury energetycznej, nie ma wpływa na tyle na

lokalną strukturę społeczną, środowiskową, ekonomiczną aby prowadzić przywołane powyżej analizy.

Art. 1 ust.4

W przypadku sytuowania nowej zabudowy, uwzględnienie wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni następuje poprzez (...).

Biorąc pod uwagę fakt, że plan miejscowy nie niesie ze sobą sytuowania nowej zabudowy odstąpiono od uzasadnienia tego tematu.

Ad 2

zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art., 32 ust 2.

Uchwalenie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” przewiduje realizację inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym. Budowa linii 110kV Iwonicz-Nowy Żmigród jest ujęta na „Liście projektów strategicznych dla infrastruktury energetycznej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020” przyjętej przez Ministra Gospodarki w dniu 28 stycznia 2015 r. Potrzeba uwzględnienia linii 110kV relacji Iwonicz-Nowy Żmigród w dokumentach planistycznych Gminy Chorkówka nie była brana pod uwagę.

Ad 3

wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy

Uchwalenie przez Radę Gminy Chorkówka Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” może wpłynąć na wzrost dochodów własnych gminy od podatku od nieruchomości (budowli), dla których w projekcie planu zostały wyznaczone tereny infrastruktury elektroenergetycznej.

W wyniku ustaleń planu nastąpi wzrost wartości nieruchomości dla terenów przeznaczonych w planie jako „tereny infrastruktury elektroenergetycznej”. Jednak zbycie tej nieruchomości w okresie pięciu lat od uchwalenia planu i tym samym uiszczenie na rzecz gminy tzw. renty planistycznej nie będzie miało miejsca, ponieważ przesył energii odbywa się na zasadzie umowy służebności przesyłu zawartej pomiędzy właścicielami działek a właścicielem sieci. Wypełniając jednak wymóg ustawy – art.15 ust. 2 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „*W planie miejscowym określa się obowiązkowo stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4*”, ustalono 1,0% procentową stawkę od wzrostu wartości nieruchomości, tzw. rentę planistyczną.

Projekt MPZP „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110kV” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz prognozą skutków finansowych, został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, w tym: przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 164, poz. 1587). Procedura sporządzania przedmiotowego projektu planu, wynikająca z powyższych przepisów prawa, została w pełni uwzględniona, a terminy zachowane.

Biorąc powyższe pod uwagę przedstawiam Radzie Gminy Chorkówka, do uchwalenia projekt Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego „Draganowa, Kobylany – linia elektroenergetyczna 110 kV”

.....
Wójt Gminy Chorkówka